

联邦预算



[联邦预算_下载链接1](#)

著者:【美】 艾伦·希克

出版者:中国财政经济出版社

出版时间:2011-12

装帧:

isbn:9787509531716

对绝大多数国家而言，制定并执行国家预算都是一个错综复杂的过程，牵涉到大量利益、观点各不相同的参与者。在各个职能部门和其他行政机关工作的诉求者为了获取额外的资源展开活动，中央部门的审计者们寻求限制公共支出的数量与目的。在大多数议会制国家，当政府将预算呈交至全国立法机构时，冲突将会终结或减少。然而，在总统制体系下，预算呈交给立法机构后，冲突通常仍会继续。在美国，国会收到总统预算后，共享权力并制定收入或支出决策的多个委员会之间的斗争常常会升级。

本书旨在描述并阐释美国预算过程中的诸多步骤；它既涵盖了技术特征，如关键术语的定义，又包括了政治特征，如参与者之间权力与责任的分配。美国实行的是年度预算程序，这就意味着，本以为可以在上年度解决的问题通常会在下一年被重新考虑。这一预算程序开始于行政机构总统预算的形成，数月后，以立法机关预算相关立法和年度拨款的通过为终点。预算的一个重要特征在于，总统预算仅仅是向国会提出的一项建议，通常是对其所收到的支出计划进行调整。不会根据总统预算征税或支出公共资金，这些需要国会的一项立法。因此，总统最先就预算发出声音，但国会拥有最终发言权，这就意味着这两个分支会进行不断拖延的协商，而这样的协商有时会在财政年度开始后才结束。总统有时占上风，由国会做出的决策仅与他的提案略有不同，而在其他时候，国会实际上会忽视总统预算(这被视为“到达即死亡”)，并将其自身偏好制定为法律。选举周期、经济状况、总统在民意调查中的地位及其协调能力都会决定谁能够在年度预算战争中领先。

联邦预算的另一个重要特征在于它由两种截然不同的支出形式构成：永久性立法中所包含的强制性支出；以及由年度拨款提供的选择性支出。强制性项目几乎占到支出总额的三分之二，包括社会保险和医疗保险——两个规模最大的联邦项目。这些项目不断持续到下一年，只有在总统和国会想修改合格规则或支付公式时才需要实施新的立法。不论政府财政状况如何，这部分预算会根据人口和价格趋势自动增长。30—50年的长期预测显示，如果美国政府不能缩减承诺的保险金或增加税负，预算赤字和联邦债务的水平将会飙升至无法持续的水平。而这两种选择都会带来政治风险和两党之间的冲突，对于如何稳定政府财政状况，共和党人与民主党人持有不同的观点。

作者介绍:

目录: 第一章 联邦预算中的冲突与决议

冲突

决议

预算的两个世界

第二章 联邦预算的演化：从盈余到赤字再到盈余

立法统治：1789—1921年

总统支配：1921—1974年

国会对总统：1974—2000年

预算平衡与不平衡

自我修正是否足够

平衡预算修正案

小结

第三章 预算变动的边界

收入、预算资源以及支出

预算的范围

预算测量

小结

第四章 政治规则和预算计算

年度预算周期概览

选择性支出和直接支出

预算计算的政治

基线预测

经济计算

预算计算的政治

当政治遭遇经济

小结

第五章 总统预算

总统的角色与风格

总统预算中的变革

总统预算制定

管理与预算局

总统预算中的信息

总统预算在国会

否决权

小结

第六章 国会预算过程

为什么国会要制订预算决议

预算决议的结构和内容

约束性规则和非约束性意见

预算委员会

国会预算局

形成预算决议

议会行动

为什么决议很少如期通过

协调过程

执行国会预算决定

总统角色是否会加强国会预算

小结

第七章 收入立法

第八章 授权立法

第九章 拨款过程

第十章 联邦支出管理

第十一章 长期预算

联邦预算相关网站

术语表

译后记

• • • • • ([收起](#))

[联邦预算_下载链接1_](#)

标签

预算

联邦主义

美国

经济学-财政

经济史

政治学

感兴趣

评论

[联邦预算_下载链接1](#)

书评

[联邦预算_下载链接1](#)