

治理基层中国



[治理基层中国_下载链接1](#)

著者:田先红

出版者:社会科学文献出版社

出版时间:2012-5

装帧:

isbn:9787509733523

信访制度是了解下情和上下沟通的一个重要制度，尤其产生和延续的特殊背景，从有关文件和领导人的讲话来看，无不强调要加强这一制度并进行改革和创新。近年来，信访工作出现了许多问题，其实归根结底是法治的贯彻和落实问题。

本书认为，国家基础权力的弱化加剧了农村基层信访治理的严峻形势，基层政权因无法对维权型上访与谋利型上访进行区分而影响了信访治理的绩效，信访治理陷入“内卷化”困境之中。所谓信访治理内卷化，意指国家在信访治理工作上的资源投入大量增加，基础设施建设不断加强，信访治理工作初见成效，但信访治理的既有逻辑依然在延续，陷入“越维稳越不稳”怪圈之中。信访治理内卷化困局表明，国家试图通过推动乡村治理转型、实行直接治理模式的改革措施来加强对基层社会的渗透与监控，却导致了国家基础权力弱化的意外后果。由此，欲推动国家转型、建构现代国家，就不仅需要强化对基层代理人的监控，而且要重塑乡村治理结构，增强乡村基层政权治理能力，再造中间层。而这又要求从根本上增强基础权力的同时，还原专断权力行使的正当性与合法性，让国家权力能够在正常的治理轨道上运作。本书基于国家中心范式，以国家基础权力作为分析框架，围绕现代国家政权建设的核心，通过对当代中国农村基层信访问题的生发、演化及其治理机制展开研究，尝试在国家治理转型的时空进程中，探讨国家权力进入乡村社会的方式及其绩效，揭示出现代国家建构的基本逻辑。

作者以一个镇的信访治理为案例，展开了转型期间中国乡镇治理的逻辑，总结为转型政治学这一思路，并用基础性权力这一迈克爾·曼的理论为根基，展现了基层的政治生态以及信访的类型，通过田野调查和具体案例比较客观地分析和论述了信访制度的问题和症结，并从理论和实践上提出了治理的方式，具有相当的现实意义和社会价值。

作者介绍:

田先红，江西赣州人，博士，硕士生导师。先后在华中师范大学政法学院、政治学研究院和华中科技大学社会学系获得本科、硕士和博士学位。现任职于南昌航空大学文法学院，华中科技大学中国乡村治理研究中心研究人员，研究方向为农村社会学、政治社会学与中国乡村治理研究。近年来集中关注农民上访与农村基层治理问题。

田先红博士这本著作，有扎实实证材料，有恰当中观概念，有宏观理论分析，更有深广社会关怀，是一部研究信访制度、信访行动、信访治理的优秀作品。

——著名学者 香港中文大学政治与公共行政系教授 李连江

近年来，研究农民上访的作品多了起来，在这些作品中，本书是一个“另类”。在众多的维权型上访研究中，本书却提出了上访者从“维权”到“谋利”这样一个可能会引起很大争议的概念和解释，尽管我们并不一定会同意这样的解释，但却不能不去正视并思考作者提出的问题。正式基于这一点，我以为任何理论都只能提供关于社会事实的某一个面向的解释，而生活的整体真实永远比理论更加复杂，这也许就是本书所能带给我们的最重要体悟。

——著名学者 华中科技大学社会学教授 吴敏

近些年来，上访研究发达，相关著述颇丰，但研究视角多倾注于上访者即农民，相比而言，上访过程中基层政府的观察研究相当缺乏或者粗疏。本书的贡献在于，通过系统而细致入微的案例研究，向读者展示了乡镇政府的信访治理过程。

——著名三农问题专家 国务院发展研究中心研究员 赵树凯

这是迄今为止我见到对乡镇信访问题做出最为系统、最为深刻的记录和阐释的一本书。

该书延续了华中乡土学派的一贯风格，调查深入，资料翔实而又有理论升华。作者提出的谋利型上访等许多问题不仅值得学者们认真思考，也当引起实践部门重视。我认为，这是值得对农民上访及相关问题感兴趣的人士认真阅读的一本学术著作。

——著名三农问题专家 河北大学中国乡村建设研究中心教授 李昌平

目录: 导 论	1
一 乡村巨变与国家权力的悖论	1
二 国家基础权力：乡村政治研究的新框架	5
三 从社会中心到国家中心：农民上访研究的范式转换	15
四 田野与方法	28
五 表述框架	36
第一章 20世纪90年代至税改前的基层信访治理	39
一 间接治理模式的式微	40
二 维权型上访主导的信访小高潮	47
三 波澜不惊：20世纪90年代末至税改前的基层信访治理	55
四 小结	71
第二章 税费改革后的基层信访治理	73
一 直接治理模式的兴起	74
二 基层治权的弱化与治责的失衡	82
三 谋利型上访的凸显与农民上访新高潮	107
四 基层信访治理转型及困境	115
五 小结	120
第三章 基层信访治理中的纷争与共谋	122
一 信访治理中的县乡关系	123
二 乡镇内部的信访治理机制	135
三 信访治理中的乡镇政府与司法所	142
四 信访治理中的乡村关系	149
五 小结	161
第四章 基层信访治理中的包保责任制	165
一 包保责任制：缘起及特征	166
二 包保责任制的运作机制	173
三 包保责任制的绩效及困境	180
四 小结	183
第五章 治理谋利型上访	186
一 谋利型上访的基本生态	188
二 杨云发上访的故事	195
三 从道义到谋利：杨云发上访行为的蜕变	205
四 谋利型上访的治理困境	210
五 小结	214
第六章 特殊时期的信访治理	216
一 紧锣密鼓的准备工作	217
二 高位运行的信访工作机制	220
三 高度强化的包保责任制	223
四 谋利型上访的蔓延与“上访产业”的雏形	226
五 小结	229
结 语 转型政治学：迈向现代国家？	232
一 信访治理内卷化	234
二 重新找回意识形态	240
三 技术治理的限度	247
四 并弱的专断权力和基础权力	251
五 国家转型的政治学	258
主要参考文献	272

附录289

一 2007年余陵区信访工作考评细则289

二 矛盾纠纷事项排查表（一事一表） 293

三 桥镇领导接访登记表294

四 桥镇2007年度社会治安综合治理目标管理295

五 关于农村退职妇女干部请求晚年生活补助等的情况反映297

六 贯彻落实处理信访突出问题及群体性事件会议精神情况汇报298

七 桥镇信访工作责任制300

后记301

• • • • • ([收起](#))

[治理基层中国_下载链接1](#)

标签

政治学

社会学

治理中国

治理基层

信访

基层治理

政治社会学

中国

评论

豆瓣里的书评全是托写的吧，没有任何高明的治国策略

很好的一本研究信访制度的书，推荐对这个问题感兴趣的人阅读。

虽然总是车轱辘话，但是真的很好很拓展思路！

以信访问题为切入口，对当前中国农村治理困境作了分析，有自己的观点和理路，值得思考

一切都是制度下的产物。在调整基层“经济社会生态环境”之时，人的“动态平衡”往往会给过高的期望带来意想不到的副作用，最后变得焦头烂额。

基层政权角度研究state-building的理路

了解基层信访很到位。

不喜欢开头那段论述，但里面的故事精彩。

华中乡土派的又一经典著作，不得不佩服华中乡土派成体系化的博士论文训练能力，本书不仅关照了分税制改革和农业税取消之后农村上访的新型问题同时回应了国家政权建设如何增强国家基础能力和专断能力避免基层政权建设内卷化的难题，作者认为要重新找回意识形态，讲治理技术和治理之道结合起来。作者的研究显然不拘泥于验证西方理论的材料展示，中国经验在田野的灵感中得到阐释，真正的中国不是单纯地与西方理论对话，也不是在西方理论材料中寻章摘句，而且为我所用的消化理论，用野性的思维直白的文风形成认识中国的学术积累，从而形成发展具有自主性的中国社会科学。

税改、收权，乡村沦陷。单线逻辑，视角稍显狭窄。

书评

看了这本书，很是惊讶，作者竟然能够把故事讲得这么详细入微，分析又那么深刻！尤其是里面讲上访专业户杨云发的故事，实在是太精彩了。书里面提的很多问题也确实值得我们思考。我们平时的想象里面，上访人都是弱者，都是维护自己的权利，每天也有很多因为乡村干部侵权导致的上...

田先红认为当下的中国乡村治理正面临一公共物品供给缺失为核心的新一轮困境。改革以来的乡村治理，并没有如同国权退，民权进这样的理想愿景，而是出现了一种混乱的失序状态。国家权力和乡村社会关系不够能被化约为进入和退出的零和关系，只有对国家权力进入乡村社会的...

内卷化的基层信访治理
研究上访者的作品已经很多了，将信访体制作为一个治理模式，进行国家主义的视角研究的作品还是很少的，本书填补了这块的空白。对基层的信访治理问题进行了详细的实证研究。维权上访、治理型上访、谋利型上访……国家基层权力改革，基础权力弱化，没有能力...

这个“权力内卷化”的说法相当不直观。
农村问题，恐怕既是古代王朝的困扰也是今日中国的困扰，古代农村治理，限于交通，通信，财政各方面条件，有皇权不下县之一说，但是人口滋繁，国用不足之时，古代权力内卷，王权地方代理人的腐败几乎不可避免。权力下了县，直接结果很...

农民上访成为当前学界和政府关注的热点，但大多数上访研究都没有突破维权范式和社会中心范式。田先红博士的这本著作正是在这两个方面上实现了突破，作者试图从国家中心范式上对农民上访进行反思和研究。作者还对农民上访类型进行了划分，提出了维权型上访和谋利型上访，分析了...

今天刚刚拿到手，认真读了，确实很不错，作者的研究视角非常独特，注意到了学界迄今都没有关注的问题。我是基层信访工作者，对作者的观点有着切身感受。
现在农村信访问题是一团糟，希望能有更多的人关注这个问题。大家都来研究，深入到

农村去调查，自己来看看，才知道是怎么回...

上访的书和文章，我老人家看多了。很多都是想当然，无的放矢，狗屁不通，乱套理论，半生不熟，不懂经验，还特装逼。田先生这本书，刚看多，十分有趣，万分深刻，值得各界关注中国政治、关心基层治理的人常放于枕边。

[治理基层中国_下载链接1](#)