

# 清代地方政府



[清代地方政府 下载链接1](#)

著者:瞿同祖

出版者:法律出版社

出版时间:2003-06-01

装帧:平装

isbn:9787503643583

这是第一本系统、深入研究清代地方政府的作品。本书系统分析了清代州县官的职能及

其运作，包括：征税，司法，长随和幕友的使用，对于书吏和衙役的依赖，以及公堂或衙门内的办事程序等。作者通过各种手本和札记，同时参考大量的官方资料，全面考察了在清代地方政府正式体制中的非正式人事因素的运作，特别考察了地方精英或乡绅对政府管理过程的参与，深入考察了地方利益对政府政策的影响，为我们提供了迄今为止最为完整的关于中国地方行政运作的图解。

《清代地方政府》是一本极为重要的书，其目的在于描述、分析并解释清代州县地方政府的结构和功能；作者也希望此书有助于政治制度的比较研究，并且为官僚政治与行政学研究提供资料。他的目的和希望都出色地达到了。

在中国政府及行政的研究领域中，此书前进了一大步。由于对资料拥有广泛的知识，并具有洞悉内幕的见解，他提出了关于中国最低层政府的第一部有意味和可靠的研究。

## 作者介绍：

瞿同祖老人1910年生于湖南长沙。因与其祖父同在庚戌年出生，故命名同祖。20年代他曾就读于北平育英中学、汇文中学，最后毕业于燕京大学，1945年出国。1965年瞿同祖辞去加拿大不列颠哥伦比亚大学教授一职，经欧洲返回祖国，现定居北京。其生命历程绕地球一圈后又回到了出发地。

瞿同祖早年喜欢历史，考入燕京大学后主修社会学，后来在云南大学担任教授，能同时开设中国经济史、中国社会史及中国法制史三门课，这得益于他广泛涉猎各门学科，研读正史野史、家训、笔记、小说，博闻强志。尤其对中国古代法律制度研究，在海内外颇有影响。

## 目录: 引言

### 第一章 州县政府

- 第一节 作为最小行政单元的州县
- 第二节 各级政府之间的行政关系
- 第三节 州县政府的组织
- 第四节 佐杂官员的卑微

### 第二章 州县官

- 第一节 州县官的角色
- 第二节 任职资格
- 第三节 州县官的收入与地方财政
- 第四节 晋升、降级与免职

### 第五节 考绩

- 第三章 书吏
- 第一节 组织
- 第二节 职能
- 第三节 录用、服务期限及升迁

### 第四节 经济待遇

### 第五节 贪赃形式

### 第六节 纪律控制

### 第四章 衙役

- 第一节 组织
- 第二节 职能
- 第三节 地位、征募及服务期限
- 第四节 经济待遇
- 第五节 贪赃形式
- 第六节 纪律控制

### 第五章 长随

第一节 长随的种类

第二节 职能

第三节 地位和招募

第四节 经济待遇

第五节 贪赃形式

第六节 纪律控制

第六章 幕友

第一节 对行政专家的需求

第二节 幕友的种类及其职能

第三节 地位和招募

第四节 服务期限

第五节 经济待遇

第六节 监督控制

第七章 司法

第一节 州县官的司法权

第二节 民事案件

第三节 刑事案件

第四节 审理和判决

第五节 错判之惩罚

第八章 征税

第一节 地丁银

第二节 漕粮

第三节 杂税

第四节 盐税

第五节 茶税

第九章 其他行政

第一节 户口编查

第二节 治安

第三节 邮驿服务

第四节 公共工程

第五节 公共福利

第六节 教育和教化

第七节 祭祀仪式

第八节 杂务

第十章 士绅与地方行政

第一节 作为非正式权力的士绅

第二节 “士绅”的定义

第三节 士绅的声望和特权

第四节 士绅发挥影响力的渠道

第五节 士绅家庭

第六节 士绅在地方行政中的地位

第七节 营私和不法行径

第八节 官绅间的合作与冲突

结语

附录一 本书引据中文文献书目

附录二 本书引据西文著作目录索引

附录三 本书引据日文著作书目

附录四 本书重要名词中英文对照

附录五 本书重要名词索引

附录六 瞿同祖与法律社会史研究

——瞿同祖先生访谈录 (王健 撰)

附录七 瞿同祖先生学术著作及讲稿目录

· · · · · (收起)

## 标签

瞿同祖

历史

清史

社会学

政治史

法律

政治

中国研究

## 评论

前段时间帮北京市组织部做调查问卷统计，收到最多的反馈依次是“提高基层干部待遇”“希望人财物以及政策向基层倾斜”，本书为这种倾向梳理出了历史与制度脉络。《论中央-地方关系》也阐述因各省发展进程不同导致税基差异巨大，强省对中央产生了避税抗税的念头甚至做法。“又想马儿好，又想马儿不吃草”，除了绝对额度，对待遇的满意程度（相对公平性）其实亦应作为重视与考察的对象。只是人心不足蛇吞象，谁会嫌钱多呢？

---

好书。瞿同祖先生提出了“一人政府”的概念，对于我们理解清代基层政权的组织与法律地位，具有重要意义。另外，瞿先生也指出，乡绅并不具有地方自治代表的功能，这是我们需要注意的。

一定要评价就三个字：读晚了。不过太经典的问题在于，很多已经是学界常识了。

微博上友邻推荐，三天血赚，一年不亏。

本书利用社会学的方法剖析了清代地方政府的实际构成及其运作模式。清代中国的地方政府是高度集权的，州县官无权做出重大决策，必须在行政法典规定的框架内行使职能，也无法获得足以满足地方行政开销的经费和收入。这就造成清代州县政府实际是“一人政府”，地方事务由州县官一人负责，并依靠书吏、衙役、长随、幕友的辅助履行其职能，需要借助私人的、非正式的关系维持运转。从官员到四类人员都习惯于依赖陋规等非法途径获取额外收入，并最终演变为约定俗成的“潜规则”。同时四类人员的职能严重重叠，造成权责难分和行政效率低下。作者没有将士绅参与地方事务视为地方自治的标志，而是深刻地指出士绅与官吏拥有相似的身份和特权，实际出自同一政治秩序，分别代表着正式权力和非正式权力，共同分享地方权力。因此士绅也就无法代表地方其他社会群体的利益

1) 這種書，就是應該要求「理解并背誦全文」啊！2) 本書再加上蕭公權那本，好好讀，帝國晚期的基層社會，大概就能稍微理解一些了；3) 「所有這些集團，都在現行體制下獲得了最大的回報；唯一例外的就是普通百姓」（頁339），牛逼！4) 「體制內正式工」加上「體制外臨時工」，林林總總加在一起，帝國晚期的基層肯定是一個繁冗的組織啊，再跟我說「小政府」、「鬆散的政府組織」，我真的覺得是在擡槓，沒什麼意思。

中国其实没有变

条理异常清晰，材料扎实，翻译极认真，难得

瞿同祖先生貌似没出过回忆录，或是日记，无法了解其65年回国前后的心态

写得太好了！经典！经典也意味着其中的很多观点都从后来的研究中非常熟悉了，但是今天通本读来，仍有气势蓬勃之感。虽然各种研究都告诉我：地方政府运行各种看似不

合理的地方都有合理的解释，这套社会系统有自己运作的合理性，非正式的私人的因素有其价值，成规陋规有其约定俗成的限度...但是看着那些陋规手段，我还是对地方治理感到深深失望，一套制度居然可以如此颟顸地向前。但也十分无奈。我感到很多历史学揭示复杂，但是不提供解法，这不禁把我导向这样的结论：基于人性的社会，本来就是无解的，不能期待解决，只能期待相对平衡。

四星减。对清代地方政府有了一個大體的線索。補習了很多必知常識。

代序和结语说得非常好了。一人政府、混沌整体；权力行使过程中的各种非正式的私人  
性因素：陋规、士绅、法律立而不行。感觉对于构建当今地方政府行政过程的印象也很  
有帮助

老先生超级靠谱……

还是能够看见一些当代中国地方政府的影子。

考察甚是精细，描述为主，数量统计显示为辅。不容易啊。

写书评的个个都是亲爹亲祖宗 看个书你就潸然泪下了  
来年出部人权法你是不是还得自断命根？本来想给五星的 现在好了 狗眼已瞎兴致全无  
吐血

也是经典吧

很清晰，很细致。

了解传统地方政府运作人员与功能结构的佳作。

必读书目了

[清代地方政府 下载链接1](#)

## 书评

《清代地方政府》 (Local Government in China under the Ch'ing) 是瞿同祖先生于上世纪60年代旅美期间的一部力作。该书是一部用社会学的方法研究中国清代地方政府的实际构成及其实际运作模式的著作。

瞿同祖 (1910—)，长沙人，1936年毕业于燕京大学，获硕士学位...

用今天的眼光来看，作为一个征服王朝，满洲朝廷内部其实分为两个平行的体系：治理汉地的六部与管控内亚的理藩院。然而与其统治蒙藏回疆手段公认的灵活相比，对汉地的统治却显得极其死板僵硬，来自关外的征服者全盘继承了明帝国的统治机器，以行省治理汉人，保留了高度集权的行...

读着瞿同祖先生的这本书，禁不住就要潸然泪下了。掰着手指头也可以算的出来，现代中国有几部学术书籍，可以在短短的四百页里，把一朝的基层制度，解析的如此有条不紊。

深深懊悔自己过于懒惰，没有早一点认真读过瞿先生的书，不然也不至于长期以来对于制度史一脑子的糨糊状态。 ...

这本书比较完整地描述了清代地方政府的构成、日常功能以及运作过程，涉及了县官、书吏、衙役、长随、幕友、士绅等各个方面。有几点需要注意：第一，关注非正式制度和正式制度之间的关联，也就是所谓的现实和法规之间的差异。第二，描述详细，但是史料来源多为笔记、札记 (p.4) ...

据说瞿同祖和萧公权是清代基层行政研究不可逾越的两座高峰，然而我认为，嗯，确实是这样的.....

瞿著主要从三个方面分析了清代的地方政府，一是清代地方政府的构成，这里所说的构成并不仅仅是指制度设计层面的，由官方文献所规定的机构与人员，而是所有实际参与

或影响着地...

从瞿同祖先生对清代地方政府组织各部分的考察中，我们分明看到了清代政府体制的僵化、效率低下等问题。

一方面是中央集权的程度极高。后记中瞿同祖先生说，清代集权程度比法国中央集权都高很多，所以在西方人看来是不可想象的。州县官是清廷在地方第一线的官员...

## 1. 州县官的困境

作为帝国行政的主要执行者（而其上司只是监督他们的执行情况），州县官负责其辖区内所有行政事务，其中以司法和税收最为主要。这二者最为主要，不仅是由于其本身的重要性，且是由于这是官员考绩的主要凭证。对于考绩不注重的内容，官员往往疏于管理。而其他影...

瞿同祖利用解剖麻雀的方法将影响州县政府实际运作的集团分而析之，反而全貌跃然纸上。

同样是研究政府行为，研究当代经济学中，一般都是利用百度百科抓取数据库，利用定量方法进行统计、回归分析。由于缺乏细节，这类整体性的分析反而让人觉得支离破碎。究其原...

瞿同祖的《清代地方政府》，是上世纪六十年代，瞿同祖先生在美国哈佛大学东亚系工作时完成的著作，该书通过对清代地方政府行政组织、行政方式的考察，对清代地方政府组织机构、运作方式做了一个系统分析，书中引用了大量法律条文、典章文献、方志、文集等资料，结合瞿同祖先生...

我用1.5天时间看完这本书

简单介绍：《清代地方政府》是瞿同祖旅美时期英文作品，由范忠信翻译。瞿同祖早年在中国，学习社会史并任教于云南大学与西南联大（1939-1944），后到美国哥伦比亚大学访问10年（1945-1955），主要研究中国法律史与社会史，再后来应费正清邀请到哈佛大...

《清代地方政府》，满满的史料，不仅数量多而且种类多，每一则史料都是恰到好处。此书主要分析了对清朝地方政府运作造成影响的五个因素，衙役、书吏、幕友、长随、士绅。名义上知州和知县是地方上最高行政长官，地方上所有的事务理应由他们掌握，但事实并非如此。知州、知县对...

1、没有权力制衡，没有诞生宪政，只有从控制和汲取出发的中央集权，饱受信息不充分/激励/委托代理问题的困扰。

2、没有司法体系是中国中央集团体制的一个大缺陷，哪怕皇权下独立于行政的法院系统都将起很大作用。

3、明清体制源自朱元璋，应该和宋、唐、汉还是有所不同。叠床架...

瞿同祖先生的《清代地方政府》和茅海建先生的《天朝的崩溃》我是同时开始看的。这两本书，一本是从横向细致地叙述清朝地方政府的运行模式，另一本是从纵向描写整个鸦片战争时清政府的活动。将这两本书结合在一起看，有些问题就显得更清楚了。从鸦片战争结束之后，国人就在思考...

以前读的史书，大多从宏观的视角观望整个时代，而瞿老的这本《清代地方政府》（《清代》），从最细微处出发，从清代地方政府的人员组成、司法、征税、社会成员出发，由细节观感了清代地方政府的概貌，以翔实的史实生动的描绘了清代地方行政的各个部分。为什么要研...

一口气读完了！如果，当今每个研究学术的人都抱有作者的认真负责一丝不苟的态度，那我也许不再需要在书堆中迷茫了！行政课上常提不雅的“屁股指挥脑袋”在此书中表现得淋漓尽致！大鱼吃小鱼，小鱼吃虾米！虽然本书中没怎么提及县官的腐败，但是书吏、衙役、长随、幕友、士绅的...

-----  
[清代地方政府 下载链接1](#)