

# 中国地方环境政治



[中国地方环境政治 下载链接1](#)

著者:冉冉

出版者:中央编译出版社

出版时间:2015-5

装帧:平装

isbn:9787511726483

本书试图回答中国地方环境政治中的理论问题和现实问题有：

☐政策执行偏差是如何形成的？表现出哪些环境威权主义的特征？这些特征是阻碍了还是促进了环境治理？

☐中央政府如何在政治、物质与道德上激励地方环境政策执行者？

☐有哪些地方环境政策执行的监督和反馈机制？如何运转？效果怎样？

☐哪些问题制约着中国环境司法监督功能的有效发挥？

☐如何治理地方“环保腐败”？环境信访有效率吗？

☐主流媒体是如何报道地方环境政策执行的？

☐中国的地方环境政治是怎样与世界发生连接的？

☐中国环境政治的转型：环境威权主义还是环境民主？……

本书基于田野调查中的深度访谈和文献分析，尝试跳出中国研究中的中央集权—地方分权的理论范式，以公共政策执行分析视角来描述、解释和分析环境政策执行偏差产生的机理，并以此回应环境政治学中关于环境威权主义的争论，认为政策执行偏差产生的机理深刻嵌入在威权主义系统的政治逻辑和结构中，改善中国环境治理的水平，纠正地方政策执行偏差，需要中国环境政治从威权主义向民主的转型。

作者介绍:

冉冉，德国杜伊斯堡-埃森大学政治学博士，美国南加州大学博士后研究人员。目前是中国人民大学国际关系学院政治学系讲师。研究兴趣：比较环境政治学、公共政策分析与地方治理。

目录: 序言/俞可平

第一章

导论：当代中国的环境与政治 / 1

一、环境之殇 / 1

二、环境政治学与中国环境政治研究 / 5

1.环境政治学 / 5

2.中国环境政治研究 / 7

3.中国地方环境政治 / 9

三、研究问题和研究方法 / 12

1.研究问题 / 12

2.研究方法 / 13

四、理论框架与文献综述 / 16

1.政策执行研究 / 16

2.中国研究领域中的政策执行研究：如何超越集权—分权范式 / 23

3.环境民主与环境威权主义之争 / 28

五、主要观点 / 37

第二章

环境政策制定系统及其环境政策的特征 / 39

一、环境政策的制定系统：党控制下的有限多元主义模式 / 40

1.党：环境政治话语的塑造者 / 42

中国地方环境政治：政策与执行之间的距离

2.立法机关：环境法律的制定和修改 / 47

3.行政部门：行政法规和政策工具 / 50

二、中国环境政策的特征：冲突性、模糊性和“象征主义” / 53

1.冲突性：目标设置、职能配置与政策工具 / 55

2.模糊性：政策语言与责任分工 / 57

3.“象征性政策”与执行偏差 / 59

### 第三章

环境政策执行系统：行动者与权力结构 / 63

一、党委书记：地方环境政策执行系统中的威权式角色 / 65

1.目标和战略设定 / 66

2.政策议程设置 / 68

3.人事安排 / 69

4.冲突调节 / 70

二、市（县、区）长：地方环境政策执行系统的“第一责任人” / 71

1.“环境保护目标责任书” / 71

2.责令关闭污染企业 / 73

3.安排环保财政支出预算 / 74

三、环保局：“弱势”的地方环境保护行政主管部门 / 76

1.机构与职能设置 / 76

2.脆弱的执行能力 / 81

四、“发改委”等其他十个“强势”政府部门 / 85

1.发展与改革委员会（发改委／局） / 85

2.经济信息化委员会（经信委）／经济发展局 / 87

3.农（林、牧）局 / 88

4.水利局 / 90

5.“金桥银路、钻石园林”：市政园林／城乡建设部门 / 91

6.规划局 / 93

7.公安局 / 94

8.海洋渔业局 / 95

9.国土资源局 / 96

10.海事局 / 97

### 第四章

政治、物质与道德激励：中央政府如何激励地方环境

政策执行者？ / 100

一、政治激励：干部考核指标 / 102

1.环保“软指标” / 103

2.环保“硬指标” / 105

3.指标与“数字游戏” / 106

二、物质激励：环保投入的财政支出模式 / 110

1.公共财政的环保投入 / 110

2.“项目治国”：公共财政支出的集权模式 / 114

三、道德激励：党校、行政学院系统的环境教育 / 119

1.党校、行政学院应该成为党员干部环境教育的主要渠道 / 120

2.环境教育功能的欠缺：课程设置、培训内容与师资 / 122

### 第五章

环境政策执行结果的“体制内”监督与反馈 / 128

一、人大和政协的监督 / 129

1.依靠中央的“尚方宝剑” / 130

2.依靠强势的“党的领导” / 134

3.地方人大、政协中微弱的民间环保力量 / 136

二、纪检部门的党内纪律监督 / 139

1.环保是共产党对党员的纪律要求吗？ / 140

2.为什么没有对地方环境政策执行情况进行巡视监督？ / 142

3.如何治理地方“环保腐败”？ / 144

三、环境司法监督 / 147

1.环境诉讼渠道不畅通 / 148

2.法院和法官在环境司法过程中的知识储备和能力不足 / 149

3.法律体系对环境案件审理的程序性规定缺失 / 151
4.环境司法面临为“权贵”（政治、资本）服务还是为公平正义服务的悖论 / 151
四、环境信访中的“群众”监督 / 154
1.以“群众”动员克服官僚科层：环境信访有效率吗？ / 156
2.群众监督还是中央监督？ / 159
3.环境信访与维稳体制 / 163
4.“信访悖论” / 166
第六章
全球环境政治情境下的中国地方环境政治 / 168
一、“环境主义”与全球环境公民社会 / 169
1.媒体如何报道地方环境政策执行？ / 171
2.地方环境政策执行：环境非政府组织和公民抗争行动的对象 / 190
二、环境外交中的“面子”与“阴谋论” / 204
1.“APEC蓝”：环境外交中的“面子工程” / 206
2.美使馆发布北京“PM25”数据：干涉内政与“阴谋”？ / 209
第七章
结论中国环境政治的转型：环境威权主义还是环境民主？ / 214
一、环境政策执行偏差产生的五个原因 / 217
1.政策制定：党控制下的有限多元主义模式与政策的冲突性、模糊性和“象征主义” / 217
2.政策执行系统的行动者和权力结构：利益多元化、权力集中化、责任碎片化 / 218
3.政治、物质与道德激励：倒错的激励结构 / 220
4.公众参与的边缘化：政治系统内部封闭的自我监督与反馈机制 / 222
5.矛盾与摇摆：全球化是影响地方环境政策执行的外部情境式因素 / 223
二、中国环境政治中的执行偏差与威权主义特征 / 228
1.更多的中央集权 / 229
2.更多的政府管制 / 230
3.限制公众参与 / 230
4.限制信息的公开和透明 / 231
三、中国环境政治的转型 / 232
1.苏东国家的“经验” / 232
2.从环境威权主义到环境民主 / 236
参考文献 / 238
中文 / 238
英文 / 247
附件1
X区长环保目标责任书任务分解表 / 255
后记 / 263
• • • • • (收起)

[中国地方环境政治 下载链接1](#)

标签

环境政治学

环境

中国政治

公共政策

政治学

社会学

政治

中国

## 评论

- ☆一部高等院校“环境政治学”教材
- ☆一部专门分析当代中国环境决策体制和治理体制的学术专著
- ☆一部深具现实关怀与环保意识启蒙的不可多见的政治学优秀本土作品！

-----  
我导~!

-----  
对环境政治学的文献不了解，对研究的创新性不太了解。不过只就内容来说还是比较有启发意义的。研究问题是中国环境政策执行偏差，使用中国证据对环境威权主义的理论进行了检验，从政策体系、执行系统、激励系统、监督反馈机制和国际环境政治影响五个角度进行分析，比较有说服力地驳斥了环境威权主义。

-----  
环境是个筐，通通往里装。面面俱到，面面不到，政策建议尤其单薄。

-----  
不得不说环境问题在中国（包括国际）是如此瞬息万变。那些不时涌现并扩散的地方创

新、那些在国际场合公开的新承诺、新姿态……需要研究者不懈怠地更新分析框架、经验材料，甚至是论点。

-----  
实在没什么创见

-----  
写读书笔记

-----  
这个论题很难深入。新环保法后又有很多可以更新了。

-----  
评论中有说这是适合作为“环境政治学”的教材，此言得之。

-----  
非常棒。

-----  
算是中国环境政治领域的一本难得一见的好书吧。论述有条理且扎实。四刷。

-----  
很清晰明了，在大陆能把材料挖掘到这个地步了不得了。然而然而。。。真的好无聊啊，规范、完整、严密，可是读不出什么东西来。

-----  
中国地方环境政策执行系统——利益多元化的行动者得过度集权化与过度碎片化并存的权利结构。好书！好书！

-----  
之前读一些冉冉的论文，当时觉得不过如此。拿到这本书后一口气读完，非常佩服。无论是观点还是工作量

-----

南京先锋书店购，用近一年时间断续看完。可以说里面的每一个章节，对体制有所了解的人都能说出个一二三来，作者把现有的环境问题格局理的很清晰，当然部分观点比如纪委介入深度，包括结论中的建议是一笔带过的。但瑕不掩瑜，此书的学术态度是诚恳的，同时也能看出官方对理性的声音是非常愿意倾听的。

---

很平常的作品 不过参考资料翔实

---

难得的原创佳作！

---

读完《转型中的地方政府》后又一本关于政府治理的书。主要收获是政策制定的冲突性、模糊性、象征性。

---

补五年前的Mark：据LW讲，此书出版颇为不易。贵院和社科文献签了协议，要打包出一系列政治学和国关著作，此书也在其中，因涉及敏感内容，出版社要删除部分章节，被其拒绝，压力之下，宁愿不出版，也未妥协。后自己联系出版社。贵院能有此气节者，屈指可数。乌瘴之地，易见人心。

---

以经典理论解释重要的现实问题，读起来非常流畅

---

[中国地方环境政治\\_下载链接1](#)

## 书评

这是一本在博士论文基础上修改出版的专著，出版于2015年。研究主题是“中国环境政治”，重点探讨中央对环境政策的态度、变化以及政策在执行中产生的偏差（也就是实际落实情况）。

作者原是德国xx高校博士生，现在是人大讲师，她坦承出版本书有一部分“评职称”原因，但是真材实...

---

[中国地方环境政治 下载链接1](#)